



PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

Medaglia D'Oro valor militare attività partigiane

SETTORE IV - EDILIZIA SCOLASTICA E PATRIMONIO - PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

PIANIFICAZIONE TERRITORIALE-COORDINAMENTO ASSETTO TERRITORIO PROTEZIONE BELLEZZE NATURALI

REGISTRO GENERALE N. 709 del 23/06/2023

Determina del Responsabile N. 39 del 23/06/2023

PROPOSTA N. 819 del 21/06/2023

OGGETTO: Comune di Massignano.

Verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui all'art. 12 del D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii., della Variante puntuale 1/2023 al PRG vigente. class. 29VAS014

Visto il D.Lgs. 152/2006 concernente le norme in materia ambientale e nella parte seconda recante le disposizioni relative alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

Visto il D.Lgs. 4/2008 recante ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.Lgs. 152/06;

Visto il D.Lgs. 128/2010 di modifica ed integrazione del D.Lgs. 152/06;

Vista la LR n. 6 del 12 Giugno 2007, Capo II, concernente la disciplina della procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

Viste le Linee Guida Regionali per la Valutazione Ambientale Strategica approvate con DGR n.1647 del 23.12.2019;

Vista la nota prot. n. 1819 del 12.04.2023, acquisita agli atti dello scrivente Settore in stessa data con protocollo n. 8276, con la quale il Comune di Massignano, in qualità di autorità procedente, ha trasmesso a questa Amministrazione Provinciale, quale autorità competente, la richiesta di parere di Verifica di Assoggettabilità alle procedure di valutazione ambientale strategica, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., in merito alla Variante puntuale al PRG 1/2023;

Vista la nota prot. n. 2168 del 03.05.2023, acquisita agli atti dello scrivente Settore in data 04.05.2023 con protocollo n. 9989, con la quale il Comune di Massignano ha trasmesso ulteriori elaborati relativi allo screening di Vas e gli elaborati geologici, oltre ad un link ove visionare tutta la documentazione;

Vista la nota prot. n. 2224 del 05.05.2023, acquisita agli atti dello scrivente Settore in data 08.05.2023 con protocollo n. 10313, con la quale il Comune di Massignano ha trasmesso nuovo link ove visionare tutta la documentazione relativa alla variante in questione, comprensiva del Rapporto preliminare di VAS e della Scheda di sintesi;

Vista la nota provinciale prot. n. 10562 del 11.05.2023 con la quale è stato comunicato ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA), ai fini dell'espressione del parere di competenza, il link nel quale il Comune di Massignano ha reso disponibili il rapporto preliminare e gli elaborati della variante al vigente PRG;

Visto e condiviso il parere istruttorio espresso dal competente Settore IV Pianificazione Territoriale in data 21.06.2023, di seguito integralmente trascritto:

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 709 del 23/06/2023

Il Comune di Massignano ha inoltre inviato documentazione integrativa con le ulteriori note prot. n. 2168 del 03.05.2023 e prot. n. 2224 del 05.05.2023, di seguito elencata:

- Con nota provinciale prot. n. 10562 del 11.05.2023, lo Scrivente Settore ha comunicato ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA), ai fini dell'espressione del parere di competenza, il link nel quale il Comune di Massignano ha reso disponibili il rapporto preliminare e gli elaborati della variante al vigente PRG.

- Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche;
- ASUR Marche Area Vasta n.5;
- Regione Marche P.F. Tutela del Territorio (ex Genio Civile) di Ascoli Piceno;
- AATO n. 5 Marche sud;
- CIIP Poliservizi S.p.A.;
- Settore II Tutela e Valorizzazione Ambientale della Provincia di Ascoli Piceno.

Il Dipartimento di Prevenzione Servizio Igiene e Sanità Pubblica dell'**ASUR Area Vasta n. 5**, con nota prot. n. 44966 del 26.05.2023, agli atti dello scrivente Settore con prot. n. 12343 del 30.05.2023, esaminata la documentazione disponibile,

- REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 709 del 23/06/2023

ha escluso la variante in oggetto dal procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, esclusivamente per gli aspetti di carattere igienico sanitario di competenza, con le seguenti osservazioni/raccomandazioni:

- *dovranno essere previste ed attuate opportune opere e/o azioni relative alla fase di cantierizzazione aventi lo scopo di mitigare l'impatto con l'ambiente e con le aree residenziali confinanti con particolare riferimento a polveri e rumori.*

In questa fase procedurale non viene espresso alcun parere igienico sanitario relativamente alle strutture che devono essere realizzate.

La **Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche**, con nota prot. n. 6832 – P del 21.06.2023, agli atti dello scrivente Settore con prot. n. 14508 in stessa data, ha trasmesso il parere favorevole di non assoggettabilità a VAS della variante in oggetto, con la seguente prescrizione:

“...in merito agli aspetti della Tutela Archeologica, in considerazione dell'alto potenziale archeologico in cui si inseriscono le aree, la presente valutazione favorevole è subordinata all'inserimento nelle Norme Tecniche di Attuazione della prescrizione di sottoporre al preventivo parere di questa Soprintendenza tutti quei procedimenti per il rilascio degli atti autorizzativi degli interventi, ricadenti nelle aree in questione, che prevedano nel progetto scavi di profondità maggiore ai 50 cm dal piano campagna”.

La Regione Marche P.F. Tutela del Territorio (ex Genio Civile) di Ascoli Piceno, l' AATO n. 5 Marche sud, il CIIP Poliservizi S.p.A. ed il Settore Tutela e Valorizzazione Ambientale della scrivente Amministrazione non hanno espresso alcun parere in merito.

CONTENUTI DEL PIANO

La variante di cui all'oggetto interessa sia le zonizzazioni che le Norme Tecniche di Attuazione; come evidenziato nella relazione illustrativa (Elab. A), finalità della variante è il mantenimento del potere edificatorio del vigente PRG.

Nello specifico le modificazioni proposte al vigente PRG adeguato al PPAR approvato con delibera di CC n. 7 del 09.05.2012 sono le seguenti:

1 –Riduzione superficie area ex “Progetto Norma n. 3bis” (“Progetto Norma 3quater” nella Variante 1/2019) a carattere turistico e rinominato “Progetto Norma n. 3sexies”.

Il Progetto Norma n. 3bis, regolamentato all'art. 56 bis delle NTA del vigente PRG e qualificato come zona “D” a carattere turistico, è ubicato in C.da San Giuliana.

Originariamente aveva un'estensione superficiale di 45.700 mq, di cui 36.330 mq destinati a Verde Privato Camping (Vp) e 9.370 mq a Verde Privato Bungalows (Vpb), con una volumetria realizzabile rispettivamente di 1.816 mc e 2.342 mc.

Con la Variante 1/2019, adottata solo definitivamente con Deliberazione Comunale n. 44 del 28.12.2022, viene previsto lo stralcio di una porzione di mq 9.235 di area Vp con potere edificatorio di mc 462.

Pertanto l'area residua dell'ex “Progetto Norma n.3bis”, rinominato “Progetto Norma n.3quater” nella Variante 1/2019 è di mq 36.465 (27.095 mq Vp+9.370 mq Vpb) con un potere edificatorio di mc 3.696 (1.354 mc Vp + 2.342 mc Vpb).

Con la presente variante viene proposto lo stralcio di ulteriori mq 8.370 di area a Vp con potere edificatorio pari a mc 443; pertanto l'originario Progetto Norma n. 3bis, rinominato nella Variante 1/2019 Progetto Norma n. 3quater, ora rinominato Progetto Norma n. 3sexies, ha un'estensione di mq 24.090 (14.720 mq + 9.370 mq Vpb) con un potere edificatorio di mc 3.078 (736 mc Vp + 2.342 mc Vpb).

Nelle NTA del PRG l'art. 56quater introdotto dalla Variante 1/2019 viene rinominato art. 56 sexies – Progetto Norma n.3sexies.

2 - Trasferimento delle aree stralciate dal “Progetto Norma n. 3 bis” (turistiche) in ampliamento dell'area del “Progetto norma n.3quinqies” istituita con la Variante 1/2019.

La variante 1/2019 prevedeva il trasferimento di mq 9.235 di aree a Verde Privato Camping (Vp), derivanti dallo stralcio di porzioni di area del “Progetto Norma n. 3bis” sull'area in C.da Marezi ove era avviata un struttura turistica denominata “La Sorgente Country House”, denominata Progetto Norma n. 3quinqies, su cui veniva trasferito anche il potere edificatorio dei mq 9.235 pari a mc 462.

La presente Variante 1/2023 prevede che i 8370 mq di Verde Privato Camping (Vp) stralciati dal Progetto Norma n. 3sexies vengano trasferiti al Progetto Norma n. 3quinqies che avrà un'estensione complessiva di mq 21.610 di Vp, un potere edificatorio di mq 1.080 ed una nuova denominazione : Progetto Norma n. 3septies..

Nelle NTA del PRG l'art. 56quinqies introdotto dalla Variante 1/2019 viene rinominato art. 56septies – Progetto Norma n.3septies.

CONTENUTI DELLA SCHEDA DI SINTESI

Nella scheda di sintesi predisposta dal Responsabile del Servizio Urbanistica Comunale risulta che la variante:

- non definisce il quadro di riferimento per l'approvazione, l'autorizzazione o comunque la realizzazione di progetti soggetti a valutazione di impatto ambientale (VIA);
- non interessa aree ricadenti all'interno di SIC e/o ZPS;
- non interessa aree ricadenti all'interno del perimetro di Parchi o Riserve Naturali;
- non ha effetti significativi nei territori contermini;
- non interferisce con gli ambiti definitivi di tutela del PRG adeguato al PPAR;
- non comprende zone vincolate dal Decreto Legislativo n.42/2004 e ss.mm.ii.;
- non contiene ambiti di tutela di cui al D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii. relativamente all'attuazione della direttiva 80/778/CEE concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano;
- non sono previsti nuovi collegamenti per lo smaltimento delle acque nere domestiche nè per acque bianche, in quanto non vengono previste nuove aree edificabili;
- le aree oggetto di variante non ricadono in zona sottoposta a vincolo idrogeologico di cui al R.D.L. 327/23 e/o all'art. 11 della L.R. 6/2005;
- non interferisce con zone in dissesto e/o esondabili vincolate dal PAI;
- è conforme al Piano Operativo dei Rifiuti Regionale e/o Provinciale;
- nelle aree oggetto di variante sono presenti elementi vegetazionali appartenenti a specie di alto fusto e/o formazioni vegetali monumentali;
- non ricade in aree appartenenti al Demanio Pubblico dello Stato;
- non comporta modifiche alla viabilità esistente.

CONTENUTI DEL RAPPORTO PRELIMINARE

La Variante 1/2023 in esame prevede lo stralcio di una porzione di area del “ Progetto Norma 3bis (rinominato con la Variante 1/2019 come “ Progetto Norma 3quater”) a carattere turistico e relativa ricollocazione in espansione dell'area introdotta dalla Variante 1/2019 come “Progetto Norma 3quinqies”; la finalità della Variante 1/2023 è il mantenimento del potere edificatorio del vigente PRG.

Le informazioni ed i dati contenuti nel rapporto preliminare possono ritenersi sostanzialmente sufficienti a verificare gli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione della variante al PRG; tali contenuti sono stati sviluppati sulla base dei criteri di cui alle linee guida approvate con delibera di GR n. 1647/2019, del Decreto del Dirigente della PF Valutazioni e Autorizzazioni

Ambientali della Regione Marche n. 13 del 17.01.2020 e con riferimento ai criteri dell'Allegato I alla Parte Seconda del D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii.

Il Rapporto Preliminare risulta articolato come di seguito meglio specificato.

Sezione 1 “Informazioni generali”

Il Rapporto Preliminare in esame è finalizzato alla procedura di analisi di screening. La fase di screening verifica se le azioni previste dalla variante avranno verosimilmente un impatto significativo sull'ambiente e sulla salute pubblica. La fase di screening è da intendersi come preliminare all'avvio della procedura di VAS in quanto:

- consente di verificare se la variante possa avere potenzialmente effetti significativi sull'ambiente;
- consente di determinare se è necessario condurre un'analisi ed una valutazione ambientale di maggiore dettaglio.

Il Rapporto Preliminare deve contenere pertanto una prima individuazione “dei possibili impatti ambientali significativi” a seguito dell'attuazione della variante in esame (come prescritto dall'art. 13 comma t del D.Lgs n.152/2006).

Sezione 2 “Rilevanza del piano o del programma”

Come evidenziato nella relazione illustrativa (Elab. A), la finalità della Variante 1/2023 è il mantenimento del potere edificatorio del vigente PRG; essa prevede lo stralcio di una porzione di area del “Progetto Norma 3bis (rinominato con la Variante 1/2019 come “ Progetto Norma 3quater”) a carattere turistico e relativa ricollocazione in espansione dell'area introdotta dalla Variante 1/2019 come “Progetto Norma 3quinqies”.

Restando invariate l'estensione delle superfici interessate dal trasferimento e la stessa volumetria complessiva realizzabile si può rilevare che le modificazioni introdotte non sono ritenute determinanti ai fini dell'incremento degli effetti incidenti sull'ambiente.

Sezione 3 “Caratteristiche del piano o programma”

Sono indicate le caratteristiche della variante in rapporto alle disposizioni di cui al primo punto dell'Allegato I alla Parte Seconda del D.Lgs n. 152/2006 e ss.mm.ii.; viene evidenziato che la stessa non interagisce con altri piani o programmi compresi quelli sovraordinati rispetto il PRG, non opera incrementi di aree edificabili e di volumetrie realizzabili, non sono presenti problematiche rilevanti in grado di condizionarne la previsione, non ha rilevanza per l'attuazione della normativa comunitaria nel settore dell'ambiente.

E' stata poi condotta l'analisi dei piani e programmi ritenuti pertinenti la variante di che trattasi in considerazione dell'ambito territoriale e settoriale d'intervento della stessa; tale analisi ha valutato la coerenza rispetto ai seguenti livelli di pianificazione e programmazione:

Piano Paesistico Ambientale Regionale (PPAR), Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), Piano di Inquadramento Territoriale (PIT), Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico (PAI), Piano di classificazione acustica comunale, Rete Ecologica delle Marche (REM), Strategia Regionale per la Sostenibilità Ambientale (STRAS), Piano Clima Regionale, Piano Energetico Ambientale Regionale (PEAR), Piano di Tutela delle Acque Regionale (PTA), Piano di Risanamento e Mantenimento della Qualità dell'Aria Ambiente, Piano Regionale per la Bonifica delle Aree Inquinare (PRB), Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), Osservatorio Regionali Suoli, Piano di Gestione Integrata delle Aree Costiere (PGIAC), Piano di Gestione Integrata delle Zone Costiere (Piano GIZC), Piano d'Ambito per la Gestione dei rifiuti urbani ed assimilabili.

Nel *paragrafo 3.3.2. Normativa - Allegato 1 alla Parte Seconda del D. Lgs. 152/2006* viene specificato che “*La Variante puntuale 1/2023 al PRG non interagisce con altri piani o programmi*”

compresi quelli sovraordinati al PRG quali il PPAR Marche, il PAI Regione Marche ed il PTC della Provincia di Ascoli Piceno.”

Sezione 4 “Caratteristiche delle aree che possono essere interessate”

E' stato definito il contesto territoriale ed ambientale interessato dalla proposta di che trattasi, inserendo i seguenti elementi:

- *definizione dell'ambito territoriale*: è stato analizzato l'ambito territoriale di riferimento inteso come l'area in cui la riadozione del piano e la variante esplica la sua azione ed in cui si manifestano gli effetti ambientali derivanti dalla sua attuazione, verificando la compatibilità delle previsioni oggetto della variante;
- *caratterizzazione dello stato dell'ambiente*: l'attuazione della variante, direttamente, indirettamente o cumulativamente, non viene ritenuta in grado di interferire sulla caratterizzazione dello stato dell'ambiente, sia dal punto di vista ambientale che paesaggistico;
- *individuazione e descrizione delle criticità e delle emergenze ambientali*: sono state analizzate le emergenze e le criticità ambientali pertinenti la variante mediante la valutazione delle possibili interazioni della stessa rispetto agli aspetti ambientali considerati.

Sezione 5 “Caratteristiche degli effetti ambientali”

Sono stati analizzati gli effetti generati dalle nuove previsioni con riferimento ai seguenti fattori:

- fauna, vegetazione ed ecosistemi: gli effetti sono di modesta entità;
- idrogeologico e geomorfologico: probabile variazione della regimazione delle acque superficiali e della geomorfologia dei terreni; le previsioni della variante, con la nuova urbanizzazione, determinano lievi modifiche dell'assetto idrogeologico e geomorfologico;
- paesaggio, beni culturali, storici ed archeologici: modesti effetti sul paesaggio in quanto in grado di determinare variazioni che non si discostano dal paesaggio tipico delle aree rurali marchigiane caratterizzate da modesti edifici colonici disseminati sul territorio. Le aree non interferiscono con i beni storici ed architettonici.
- consumo di risorse non rinnovabili: assenza di variazioni nell'uso delle risorse del sottosuolo;
- effetti indotti sulla salute: assenza di rischi per la salute umana e di incrementi in termini di inquinamento acustico ed atmosferico a carattere permanente;
- consumi di energia: assenza di variazioni dei consumi energetici;
- consumi di risorse idriche: assenza di variazioni dei consumi delle risorse idriche;
- acque reflue prodotte: assenza di variazioni;
- rifiuti prodotti: assenza di variazioni della produzione di rifiuti solidi urbani.

La stima delle probabilità, durata e frequenza degli effetti indotti dalla variante viene ritenuta non significativa; gli interventi relativi alle aree con destinazione turistica vengono valutati come ad un buon grado di reversibilità.

Gli effetti delle interazioni individuate non sono ritenute in grado di assumere carattere cumulativo né natura transfrontaliera. Non sono riconosciuti rischi per la salute umana o di tipo naturale derivanti dall'attuazione delle previsioni di variante; gli effetti ambientali vengono ritenuti limitati alle sole aree interessate dalla variante stessa.

VALUTAZIONE DI SIGNIFICATIVITA' DEGLI IMPATTI AMBIENTALI

Dall'esame della documentazione prodotta e visti i pareri degli SCA si ritiene che non emergano particolari criticità in merito alla Variante al vigente PRG proposta dal Comune di Massignano.

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto esposto nei precedenti paragrafi si propone di escludere dalla procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs n. 152/006 e ss.mm.ii., la

variante al vigente PRG 1/2023 del Comune di Massignano, a condizione che vengano rispettate le seguenti prescrizioni:

1. la variante dovrà conformarsi ai pareri espressi dai Soggetti Competenti in materia Ambientale sopra riportati, con riferimento ai contenuti prescrittivi ed alle raccomandazioni nonché alle eventuali precisazioni e specificazioni;
2. qualora in sede di adozione fossero introdotte modifiche sostanziali sarà necessario valutare la conformità di tali modificazioni rispetto all'esito della presente verifica di assoggettabilità; sarà onere dell'Amministrazione Comunale (Autorità Procedente) evidenziare tale circostanza attraverso apposita dichiarazione, da rendersi in calce alla deliberazione di adozione circa la portata delle modifiche introdotte.

Si rimandano eventuali ulteriori rilievi di conformità al successivo procedimento di cui all'art. 26 della LR n. 34/92 e ss.mm.ii..''''''''''

Visto l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 6 della L.n.241/90;

D E T E R M I N A

A) l'esclusione dalla procedura di valutazione ambientale strategica (VAS), ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs n. 152/006 e ss.mm.ii., della variante al vigente PRG 1/2023 del Comune di Massignano, a condizione che vengano rispettate le seguenti prescrizioni:

1. la variante dovrà conformarsi ai pareri espressi dai Soggetti Competenti in materia Ambientale sopra riportati, con riferimento ai contenuti prescrittivi ed alle raccomandazioni nonché alle eventuali precisazioni e specificazioni;
2. qualora in sede di adozione fossero introdotte modifiche sostanziali sarà necessario valutare la conformità di tali modificazioni rispetto all'esito della presente verifica di assoggettabilità; sarà onere dell'Amministrazione Comunale (Autorità Procedente) evidenziare tale circostanza attraverso apposita dichiarazione, da rendersi in calce alla deliberazione di adozione circa la portata delle modifiche introdotte.

Si rimandano eventuali ulteriori rilievi di conformità al successivo procedimento di cui all'art. 26 della LR n. 34/92 e ss.mm.ii..

B) gli atti deliberativi comunali di adozione e approvazione dovranno dare atto degli esiti della presente verifica;

C) di trasmettere copia del presente atto ai Soggetti Competenti in materia Ambientale individuati nel presente procedimento;

D) di trasmettere la presente determinazione al Comune di Massignano quale Autorità Procedente; valuti il Comune l'opportunità di pubblicare tale provvedimento sul proprio sito web;

E) di procedere alla pubblicazione della presente determinazione all'Albo Pretorio e sul sito web di questa Amministrazione ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D.Lgs n. 152/06 e ss.mm.ii.;

F) di dare atto che il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesto dalle vigenti norme e che viene emesso fatti salvi eventuali diritti di terzi;

G) di dare atto che l'adozione della presente determinazione non comporta oneri a carico del Bilancio dell'Ente;

H) di rappresentare, ai sensi dell'art. 3, comma 4°, della L. n. 241/90, che la presente determinazione può essere impugnata dinanzi al TAR entro 60 giorno con ricorso giurisdizionale oppure entro 120 giorni con ricorso straordinario amministrativo al Capo dello Stato.

Il Dirigente ad interim del Settore

(Ing. Antonino Colapinto)

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Dirigente di Settore dichiara che la sottoscrizione della presente determinazione contiene in sé l'espressione del parere favorevole di regolarità tecnica ai fini dell'avvenuto controllo preventivo ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni.

Ascoli Piceno, li 23/06/2023

IL DIRIGENTE
COLAPINTO ANTONINO